

## Information zur Urnenabstimmung vom 11. April 2021 über die Geschäfte der Bürgerversammlung 2021

Gestützt auf Art. 52 Abs. 1 Gemeindegesetz (sGS 151.2, GG) und die «Verordnung über die Beschlussfassung über Geschäfte der Bürgerversammlung während der Covid-19-Pandemie» des Regierungsrates vom 19. Januar 2021 hat der Gemeinderat festgelegt, die Geschäfte der Bürgerversammlung den Stimmberechtigten anlässlich der Urnenabstimmung vom 11. April 2021 zur Beschlussfassung vorzulegen.

Der Gemeinderat unterbreitet den Stimmberechtigten folgende Vorlagen:

1. **Jahresrechnung 2020**
2. **Budget und Steuerfuss für das Rechnungsjahr 2021**
3. **Jahresrechnung 2020 der Wasserversorgungskorporation Schmidberg (WKS)**

Die Stimmzettel liegen den Abstimmungsunterlagen bei.

Die nachfolgenden Ausführungen geben einen zusammenfassenden Überblick über die Jahresrechnung 2020, das Budget 2021 sowie die Rechnung der Wasserversorgungskorporation Schmidberg (WKS). Detaillierte Informationen sind wie gewohnt dem ausführlichen Amtsbericht zu entnehmen, welcher den Haushaltungen mittels separater Post zugestellt wird. Weitere Informationen finden Sie unter [www.wattwil.ch](http://www.wattwil.ch).

### Vorlage 1: Jahresrechnung 2020

Die Jahresrechnung 2020 basiert auf dem Steuerfuss von 132 % und schliesst mit einem Überschuss von Fr. 1'771'437.14. Der Gemeinderat beantragt der Bürgerschaft, diesen Betrag der Ausgleichsreserve und dem Eigenkapital zuzuweisen.

#### **Erfolgsrechnung 2020 und Budget 2021**

Bezeichnung	Budget 2020		Rechnung 2020		Budget 2021	
	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag
<b>Total Erfolgsrechnung</b>	<b>44'560'100</b>	<b>44'560'100</b>	<b>43'793'403.84</b>	<b>45'564'840.98</b>	<b>46'671'500</b>	<b>44'499'100</b>
			<b>1'771'437.14</b>			<b>2'172'400</b>
Allgemeine Verwaltung	4'031'200	955'700	3'854'543.59	918'462.00	4'210'200	953'800
Öff. Ordnung und Sicherheit, Verteidigung	3'055'200	2'492'000	2'903'873.66	2'257'189.23	3'008'100	2'411'800
Bildung	17'162'800	15'000	16'650'332.43		17'321'400	15'000
Kultur, Sport und Freizeit	1'016'900	258'400	881'165.85	234'870.80	1'334'800	255'400
Gesundheit	3'070'900		3'305'385.45		3'107'400	
Soziale Sicherheit	6'779'600	3'342'400	7'484'606.62	3'740'435.43	7'744'000	3'606'400
Verkehr	4'096'300	1'013'800	3'259'629.22	919'971.54	4'066'900	1'109'800
Umweltschutz und Raumordnung	3'861'000	2'545'600	3'674'498.85	2'442'139.83	3'960'300	2'571'800
Volkswirtschaft	787'000	129'800	754'061.53	178'791.25	1'025'100	321'800
Finanzen und Steuern	699'200	33'807'400	1'064'806.64	34'872'980.90	893'300	33'253'300

Die massgeblichen Abweichungen in den Kontogruppen zwischen Budget und Rechnung 2020 sind nachstehend kurz erläutert:

#### **Allgemeine Verwaltung**

Die Absage des Wattwiler Fests und des Linienjubiläums «150 Jahre Toggenburgerbahn» haben die Rechnung entlastet. Ein höherer Aufwand entstand durch eine zusätzliche Abstimmung.

#### **Öffentliche Ordnung und Sicherheit, Verteidigung**

Mit der geringeren Anzahl Handänderungen im Vergleich zu den Vorjahren ist eine Reduktion der Erträge bei den Grundbuchgebühren verbunden. Auch sind die Kosten bei der Regionalen Zivilschutzorganisation wegen der Absage von Kursen geringer ausgefallen. Ertragsseitig fehlen die Beiträge des Militärs für Truppeneinquarterungen.

#### **Bildung**

Die Schulgemeinde Wattwil-Krinau schloss gegenüber dem Budget mit Minderaufwänden im Umfang von Fr. 482'000.00 und entlastete damit die Erfolgsrechnung. Weitere Details zum Geschäftsjahr der Schulgemeinde können dem Amtsbericht und der Information zur Urnenabstimmung der Schulgemeinde Wattwil-Krinau entnommen werden.

### **Kultur, Sport und Freizeit**

Der Umbau der Pächterwohnung in der Liegenschaft Thurpark zu Gunsten des Vereins Familientreff Wattwil wurde realisiert. Wegen der kürzeren Saison war der von der Gemeinde zu tragende Aufwandüberschuss für den Betrieb des Schwimmbads geringer als budgetiert.

### **Gesundheit**

Der Hauptanteil der Gesundheitskosten fällt bei der Pflegefinanzierung an. Seit 2011 müssen sich die Gemeinden anteilmässig daran beteiligen (Restfinanzierung). Dieser Beitrag belastet die Rechnung 2020 mit rund Fr. 2.31 Mio. Zur Unterstützung der Spitex Mittleres Toggenburg waren zudem pandemiebedingt zusätzliche Beiträge erforderlich.

### **Soziale Sicherheit**

Die Nettoausgaben in der wirtschaftlichen Hilfe sind gegenüber dem Vorjahr gestiegen. Zurückzuführen ist die Erhöhung auf den Umstand, dass bei den Flüchtlingen ein Finanzierungsbeitrag des Bundes auslief und die Unterstützungsmassnahmen nun durch die Gemeinden zu tragen sind. Im Weiteren wurde eine Erhöhung der Anzahl Personen die vom RAV ausgesteuert wurden, oder als «Working Poor» (verstärkt durch die Kurzarbeit während der Pandemie) auf wirtschaftliche Unterstützung angewiesen sind, festgestellt.

### **Verkehr**

Noch nicht umgesetzt werden konnte die Sanierung der Oberen Schönenbergstrasse, womit die Rechnung entlastet wurde. Wegen der milden Witterung im vergangenen Winter fielen zudem geringere Aufwände beim Winterdienst an.

### **Umweltschutz und Raumordnung**

Nicht realisiert werden konnte im Rechnungsjahr der Abbruch der Stauanlage Hochsteig (Rotenbach). Auch die Vorprojekte Rickenbach und Feldbach konnten noch nicht angegangen werden, wodurch die Rechnung entlastet wurde.

### **Volkswirtschaft**

Der Holzschlag belastete die Rechnung mit Fr. 65'000.00, weil die Holzernte in der Waldparzelle im Hummelwald wegen des Zustands des Schutzwaldes vorgezogen wurde. Wegen der schlechten Erschliessung wurde das Holz mit einem kostenintensiven Helikoptereinsatz abtransportiert.

### **Finanzen und Steuern**

Die Zahlungen von Einkommens- und Vermögenssteuern natürlicher Personen (inkl. früherer Jahre) lagen um Fr. 1'295'000.00 über dem Budget.

Dem Zusammenzug der Verwaltungsrechnung sind die budgetierten und die während des Rechnungsjahres getätigten Ausgaben und Einnahmen zu entnehmen. Bei den Investitionen wird deutlich, dass die in den letzten Jahren geplanten Investitionsvorhaben (Gesamtsportanlage Rietwis, Umgestaltung Bahnhof- und Poststrasse, Sanierung Schwimmbad, neues «Bistro-/Kiosk»-Gebäude) nun in der Umsetzung sind. Diese Ausgaben sind sowohl in der Rechnung 2020 enthalten, wie auch im Jahr 2021 vorgesehen.

### **Nebenrechnungen**

Der Gemeinderat hat die Nebenrechnungen des Alters- und Pflegeheims Risi, der Feuerwehr Wattwil/Lichtensteig sowie der Regionalen Zivilschutzorganisation Toggenburg zur Kenntnis genommen und empfiehlt den Bürgerinnen und Bürgern, diese zu genehmigen.

## **Vorlage 2: Budget und Steuerfuss für das Rechnungsjahr 2021**

Das Budget 2021 wurde auf dem bestehenden Steuerfuss von 132% erstellt. Mit der angemessenen Vorsicht soll trotz eines budgetierten Defizits für 2021, angesichts der anhaltenden Krise, am bestehenden Steuerfuss festgehalten werden. Der Gemeinderat ist davon überzeugt, dass abrupte Massnahmen in der Steuerpolitik nicht angezeigt sind und gerade jetzt antizyklisches Handeln und strukturelle Optimierungen das beste Mittel zur Unterstützung der Bürgerinnen und Bürger sowie der Wirtschaft sind. Die gesunde Finanzlage der Gemeinde Wattwil lässt dies auch zu. Das Defizit lässt sich durch die gebildete Ausgleichsreserve decken, wie dies im Rechnungsmodell der St.Galler Gemeinden (RMSG) auch vorgesehen ist.

Die massgeblichen Abweichungen zwischen Rechnung 2020 und Budget 2021 sind nachstehend kurz erläutert:

### **Allgemeine Verwaltung**

Die Aufwanderhöhung ist durch die Kosten zur Vorbereitung des Jubiläums «1125 Jahre Wattwil», sowie der baulichen Anpassungen im Verwaltungsgebäude zu begründen.

## **Öffentliche Ordnung und Sicherheit, Verteidigung**

Die Grundbuchgebühren wurden aufgrund des Ergebnisses im Rechnungsjahr 2020 angepasst und um Fr. 50'000.00 niedriger budgetiert.

## **Bildung**

Die Schulgemeinde Wattwil-Krinau rechnet für das Budget 2021 mit einem Finanzbedarf von Fr. 17'144'000.00.

## **Kultur, Sport und Freizeit**

Für eine zeitgemässe Fortführung des Gastrobetriebs im Thurpark sind zur Steigerung der Attraktivität im Budget Massnahmen im Umfang von Fr. 196'500.00 vorgesehen. Zudem ist für den Betrieb des Schwimmbads ein Bademeister-Stellvertreter einzustellen und ein Steuerungsschrank zu ersetzen.

## **Gesundheit**

Die wesentlichen Steigerungen bei der Pflegefinanzierung wurden antizipiert und im Budget hierfür ein Betrag von Fr. 2.30 Mio. eingestellt. Bedingt durch die Schliessung des Spitals, die veränderten regulatorischen Vorgaben und der durch das Prinzip «ambulant vor stationär» gestiegenen Nachfrage sieht sich die Spitex Mittleres Toggenburg vor grossen Herausforderungen und zusätzlichen Ausgaben. Auch ist ein Beitrag zur Erhaltung und Förderung des Gesundheitsstandortes vorgesehen.

## **Soziale Sicherheit**

Der gestiegene Bedarf bei der wirtschaftlichen Hilfe im vergangenen Jahr wurde antizipiert und das Budget entsprechend um Fr. 850'000.00 erhöht. Auch ist darin ein pandemiebedingter Anstieg der Gesuche enthalten, wie von den Fachverbänden empfohlen wurde.

## **Verkehr**

Vorgesehen sind die Sanierung der Oberen Schönenbergstrasse und die Planung der Sanierung Näppis-Ueli-Strasse. Auch der Ersatz der Strassenbeleuchtung an der Freudenastrasse ist im Budget enthalten.

## **Umweltschutz und Raumordnung**

Die Abweichung gegenüber 2020 ist bei der ARA mit organisatorischen Anpassungen und der Anstellung eines weiteren Mitarbeiters zu begründen.

## **Volkswirtschaft**

Im Budget 2021 erfolgt eine erneute Einlage in den Fonds «Energieförderung», wodurch das Budget erhöht wird. Dem stehen auszahlende Beiträge im Umfang von rund Fr. 210'000.00 entgegen.

## **Finanzen und Steuern**

Bei gleichbleibendem Steuerfuss von 132% liegt das Budget bei den Einkommens- und Vermögenssteuern um Fr. 460'000.00 unter dem Jahr 2020. Die Umsetzung der Unternehmenssteuerreform und die damit verbundenen Auswirkungen auf die Gewinn- und Kapitalsteuern, sowie die Wirtschafts- und Steuerprognosen für 2021 sind ins Budget eingeflossen. Beim Finanzausgleich wird vom Kanton St.Gallen mit einem um Fr. 364'000.00 höheren Betrag gerechnet.

## **Investitionen 2021**

In der Investitionsrechnung sind Ausgaben im Umfang von Fr. 58.1 Mio. budgetiert. Diesen stehen Einnahmen in Höhe von Fr. 13.4 Mio. gegenüber. Diese verteilen sich auf folgende Vorhaben und Projekte:

- Sportanlage Rietwis (Gesamtsportanlage, «Bistro-/Kiosk»-Gebäude	Fr.	22'913'500.00
Verkauf Anteile Rietsteinturnhalle an Kanton St.Gallen	Fr.	-2'450'000.00
- Umgestaltung Bahnhof- und Poststrasse	Fr.	7'614'100.00
- Strassen, Brücken und Plätze (Bahnhof- und Postrasse, Fussgängersteg Markthalle, Fussgängerübergang Campus usw.)	Fr.	7'008'300.00
- Sanierung Schwimmbad (Chromstahlbecken, Umnutzung Betriebsgebäude)	Fr.	4'008'900.00
- Sanierung Schiessanlagen	Fr.	1'057'800.00
- Kläranlage Flooz (Ersatz Steuerung, Gasometer)	Fr.	714'700.00
- Kanalisation und Pumpstationen (Bleiken-/Sedelbach, Hagtobelbach usw.)	Fr.	2'212'800.00
Entlastung durch Anschlussbeiträge	Fr.	- 500'000.00
- Gewässererbauungen	Fr.	12'261'800.00
Entlastung durch Bundes-, Kantons- und Perimeterbeiträge sowie Beiträge Dritter	Fr.	-9'786'700.00

## Steuerplan 2021

### Einkommens- und Vermögenssteuern

Mutmasslicher Ertrag der einfachen Steuer (Jahres- und Ratasteuern)	Fr. 13'825'750.00
Steuerfuss in Prozenten der einfachen Steuer	132%
Einkommens- und Vermögenssteuern 132%	Fr. 18'250'000.00
Nachzahlungen	Fr. 1'130'000.00
	<u>Fr. 19'380'000.00</u>

### Feuerwehr-Dienstersatzabgaben

Mutmasslicher Ertrag bei 20%, davon ca. 275 Fälle à Fr. 700.00	Fr. 700'000.00
Quellensteuer-Anteil	Fr. 20'000.00
	<u>Fr. 720'000.00</u>

### Grundsteuern

Grundsteuerwerte	Fr. 1'845'000'000	à 0.8‰	Fr. 1'476'000.00
Grundsteuerwerte	Fr. 190'000'000	à 0.2‰	Fr. 38'000.00
			<u>Fr. 1'514'000.00</u>

## Vorlage 3: Wasserversorgungskorporation Schmidberg (WKS)

Die Generalversammlung der Wasserversorgungskorporation Schmidberg (WKS) hat am 2. Juli 2020 deren Auflösung und die Integration in die Thurwerke AG beschlossen. Da die WKS als Spezialgemeinde eine hoheitliche Aufgabe wahrnahm, musste der Aufhebungsbeschluss dem fakultativen Referendum unterstellt werden, das unbenützt blieb. Die Genehmigung durch das Departement des Innern wurde erteilt. Die Übertragung der Aufgaben sowie der Aktiven und Passiven wurde zwischen der Thurwerke AG und der WKS vereinbart und per 1. Januar 2021 vollzogen.

Da die bisherigen Organe der WKS mit der Auflösung von deren Aufgaben entbunden sind, wurde die Rechnung 2020 durch die Geschäftsprüfungskommission der Politischen Gemeinde Wattwil geprüft. Es sind folgende Werte ausgewiesen:

<b>Aktiven</b>		<b>31.12.2020</b>
Umlaufvermögen	Flüssige Mittel	176'901.74
	Forderungen	9'176.70
Anlagevermögen	Sachanlagen	93'651.90
		<u>279'730.34</u>
<b>Passiven</b>		<b>31.12.2020</b>
Fremdkapital	Kreditoren	8'655.45
	Verbindlichkeiten	3'835.00
Eigenkapital	Eigenkapital	251'040.49
	Ertragsüberschuss	16'199.40
		<u>279'730.34</u>

### Erfolgsrechnung und Investitionsrechnung 2020

<b>Erfolgsrechnung 2020</b>	<b>Budget</b>	<b>Rechnung</b>
Betriebsaufwand	70'850.00	67'135.50
Betriebsertrag	71'400.00	83'334.90
Ertragsüberschuss	550.00	16'199.40
<b>Investitionsrechnung 2020</b>		<b>Rechnung</b>
<b>Ausgaben</b>		
Einnahmen	16'000.00	18'731.50
Einnahmenüberschuss	16'000.00	18'731.50

### **Anträge des Gemeinderates an die Bürgerschaft**

Die Jahresrechnung schliesst mit einem Überschuss von Fr. 1'771'437.14. Der Bürgerschaft wird folgende Verwendung beantragt:

Fr. 1'770'000.00	Ausgleichsreserve
Fr. 1'437.14	Zuweisung Eigenkapital

### **Anträge der Geschäftsprüfungskommission an die Bürgerschaft**

Die GPK hat die Jahresrechnung und die Amtsführung für das Rechnungsjahr 2020 sowie das Budget 2021 geprüft. Sie stellt zu Händen der Bürgerschaft folgende Anträge:

1. Die Jahresrechnung 2020 (inkl. Nebenrechnungen) der Gemeinde Wattwil sei zu genehmigen.
2. Die Anträge des Rates über Budget und Steuerfuss für das Rechnungsjahr 2020 seien zu genehmigen.
3. Die Jahresrechnung der Wasserversorgungskorporation Schmidberg sei zu genehmigen.